

# 开封市住房和城乡建设局文件

汴住建文〔2018〕419号

## 开封市住房和城乡建设局关于印发 《开封市住房和城乡建设局脱贫攻坚三年 行动计划（2018-2020年）》的通知

各县（区）住房和城乡建设局：

现将《开封市住房和城乡建设局脱贫攻坚三年行动计划（2018-2020年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

开封市住房和城乡建设局

2018年11月5日



# 开封市住房和城乡建设局

## 脱贫攻坚三年行动计划（2018-2020 年）

打好精准脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是如期全面建成小康社会的基本标志和底线目标，是以习近平同志为核心的党中央向全世界作出的庄严承诺，对实现第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。为贯彻落实《开封市打赢脱贫攻坚三年行动计划》《河南省打赢脱贫攻坚三年行动计划》，明确开封市住房城乡建设系统三年脱贫攻坚任务时间表和路线图，确保到 2020 年圆满完成承担的脱贫攻坚目标任务，根据我市脱贫攻坚部署安排，特制定本行动计划。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省委、市委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，紧密衔接乡村振兴战略，聚焦深度贫困村和特殊贫困群体，加强政策供给，强化攻坚举措，强力推进农村危房改造和易地扶贫搬迁工程质量监管专项责

任落实，努力提升贫困群众获得感和满意度，确保脱真贫、真脱贫，为决胜全面小康、实现乡村振兴奠定坚实基础。

## （二）基本原则

1. 坚持现行标准，扎实有效推进。严格落实国家、省和我市关于农村危房改造、易地扶贫搬迁工程质量监管等任务的主要指标、标准，既不能降低标准、影响质量，也不能调高标准、吊高胃口。

2. 突出精准方略，提高扶贫质量。严格按照精准扶贫精准脱贫方略，精准核查底数信息，精准比各类数据，精准查找整改问题，精准细化政策措施，精准抓好推进落实，确保扶贫效果。

3. 坚持问题导向，把握工作重点。紧紧围绕脱贫攻坚目标任务，坚持把建档立卡贫困户等4类重点对象的危房改造、放在优先位置，把任务资金向脱贫贫困村倾斜、特定贫困群体倾斜。

4. 激发内生动力，发挥主体作用。正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系，动员、引导、支持贫困群众发挥主体作用，注重扶贫同扶志、扶智相结合，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

5. 注重统筹兼顾，促进协调发展。坚持把农村危房改造、易地扶贫搬迁等脱贫攻坚任务与实施乡村振兴战略、促进城

乡融合发展有机结合，统筹兼顾，协同推进，构建新型城乡关系。

### （三）行动目标

#### 1.总体目标

到 2020 年，完成现有建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭 4 类重点对象（以下简称 4 类重点对象）C、D 危房改造 8020 户，坚持计划服从脱贫攻坚实际需要，动态比对，适时调整，坚决完成危房改造清零行动任务，全力保障脱贫攻坚战目标如期实现；配合市发展改革委完成易地扶贫搬迁工程质量监管任务，确保迁建工程质量。

#### 2.年度目标

2018 年，完成 4 类重点对象农村危房改造 3444 户，2019 年，完成危房改造 4576 户，完成所有贫困村的 4 类重点对象危房清零，基本完成全市 4 类重点对象危房改造任务。2020 年，重点做好农村危房改造查漏补缺和收尾工作，巩固 4 类重点对象危房改造成果。

## 二、主要任务

### （一）开展危房改造清零行动

1.精准认定对象。完善危改对象动态管理机制，会同市扶贫、民政、残联部门，加强 4 类重点对象危房存量和对象

信息的动态比对审核，及时将符合危房改造条件的4类重点对象纳入危改计划，做到精准识别，实时更新。与市精准扶贫信息管理平台对接，实现数据信息共享。

2.逐级压实责任。农村危房改造实行计划、任务、资金、目标、责任“五到县”。将危房改造工作列入政府责任目标和绩效考核内容，市、县（区）、乡（镇）逐级签订工作目标责任书。

3.完善推进机制。建立危房改造工作台账，实施精准管理。实行危房改造进度周报、排名通报、约谈后进、重点督查等工作机制，把不打招呼的抽查暗访作为检查发现和解决问题、推动工作的主要形式。创新改造方式，鼓励通过统建农村集体公租房及幸福大院、修缮加固现有闲置公房、置换或长期租赁村内闲置农房等方式，兜底解决自筹资金和投工投料能力极弱深度贫困户住房安全。

4.规范操作程序。严格按照政策规定，在对象认定上坚持住建、扶贫、民政、残联4部门联合比对审核，在审批程序上，坚持农户自愿申请、村民会议或村民代表会议民主评议并公示、乡（镇）审核并公示、县级审批的“三级审批、两级公示”制度，确保危房改造工作的公开、公平、公正。

5.严格资金管理。严格执行危房改造面积和资金补助标准。持续开展全市农村危房改造中侵害群众利益腐败问题专

# 开封市住房和城乡建设局脱贫攻坚三年行动计划（2018-2020 年）工作台账

序号	工作任务	工作措施	完成时限	责任单位	第一责任人	直接责任人
1	开展危房改造清零行动	<p>1. 精准认定对象。完善危改对象动态管理机制，会同市扶贫、民政、残联部门，加强 4 类重点对象危房存量和对象信息的动态比对审核，及时将符合危房改造条件的 4 类重点对象纳入危改计划，做到精准识别，实时更新。与市精准扶贫信息管理平台对接，实现数据信息共享。</p> <p>2. 逐级压实责任。农村危房改造实行计划、任务、资金、目标、责任“五到县”。将危房改造工作列入政府责任目标和绩效考核内容，市、县（区）、乡（镇）逐级签订工作目标责任书。</p> <p>3. 完善推进机制。建立危房改造工作台账，实施精准管理。实行危房改造进度月报、排名通报、约谈后进、重点督查等工作机制，把不打招呼的抽查暗访作为检查发现问题和解决问题的主要形式。创新改造方式，鼓励通过统建农村集体公租房及幸福大院、修缮加固现有闲置公租房、置换或长期租赁村内闲置农房等方式，兜底解决自筹资金和投工投料能力极弱深度贫困户住房安全。</p> <p>4. 规范操作程序。严格按照政策规定，在对象认定上坚持住建、扶贫、民政、残联 4 部门联合比对审核，在审批程序上，坚持农户自愿申请、村民会议或村民代表会议民主评议并公示、乡（镇）审核并公示、县级审批的“三级审批、两级公示”制度，确保危房改造工作的公开、公平、公正。</p>	2020 年底	城乡基础设施建设科	张现营	徐炳哲
			2020 年底	城乡基础设施建设科	张现营	徐炳哲
			2020 年底	城乡基础设施建设科	张现营	徐炳哲
			2020 年底	各县（区）	主管局长	村镇股长

	<p>5. 严格资金管理。严格执行危房改造面积和资金补助标准。持续开展全市农村危房改造中侵害群众利益腐败问题专项治理和全市农村危房改造领域作风问题专项治理。监督各县（区）认真落实中央和省农村危房改造补助资金管理辦法，加强补助资金使用管理和监督检查，支付给农户的资金要及时足额直接拨付到户。</p> <p>6. 强化质量监管。全面落实《河南省农村危房改造房屋加固技术指南》《河南省农村危房改造（统建）工程质量检查验收办法》《河南省农村住房危险性鉴定技术指南》《河南省农村房屋建设基本要求》。开展农村危房改造质量安全专项检查活动，制定《农村危房改造质量安全工作的专项整改方案》，落实技术标准和竣工验收制度，落实农村建筑工匠培训制度，组织开展重要施工环节现场质量检查。</p> <p>7. 开展教育培训。将脱贫攻坚教育培训纳入全市住建系统教育培训计划，广泛开展习近平扶贫开发战略思想学习教育活动，强化各级主管部门做好农村危房改造工作的政治责任感、使命感和作风转变，坚持把提高群众满意度和获得感作为一切工作的出发点和落脚点，切实把脱贫攻坚住房安全保障工作作为强化“四个意识”的突破口，转变作风的突破口、检验能力的突破口、推进发展的突破口。有针对性地开展政策宣传，提高基层工作人员政策水平和群众政策知晓度。科学计划，精心组织，采取以会代训、参观见学、专题培训等形式，抓好县（区）相关部门和人员的业务培训，重点抓好县乡一线工作人员的培训，努力提高各级各类人员特别是一线工作人员的业务技术水平和实际工作能力。</p>	各县（区）	主管局长	村镇股长	
	<p>开展易地扶贫搬迁工程质量管理行动</p>	2020年底	各县（区）	主管局长	村镇股长
	<p>2</p> <p>开展易地扶贫搬迁工程质量管理行动</p>	2018年底	工程科	王培一 韩刚	徐炳哲 张现营



3	保障工作	1. 加强组织领导，夯实脱贫攻坚责任。按照市委、市政府总体部署，加强对农村危房改造、易地扶贫搬迁工程质量监管工作的组织领导，层层压实责任，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。牢固树立“四个意识”，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。	2020 年底	局脱贫攻坚办、城乡基础设施建设科、工程科	张现营、王培一	徐炳哲、韩刚
		2. 完善推进机制，提高工作成效。围绕脱贫攻坚工作内容、标准、目标、考核等内容，建立健全脱贫攻坚任务台账。建立完善发现问题反馈机制、会商研判机制、科学决策机制、落实推进机制、督查考核机制和奖惩机制，确保用精准的办法抓精准扶贫，推进脱贫攻坚工作常态化、制度化。完善上下联动机制，形成协调推进的工作格局。	2020 年底	局脱贫攻坚办、城乡基础设施建设科、工程科	张现营、王培一	徐炳哲、韩刚
		3. 提升攻坚能力，改进作风建设。深入开展脱贫攻坚作风建设年活动，进一步改进工作作风，深入基层蹲点调研，总结推广经验，解决突出问题。精减会议文件和督查考核，切实减轻基层负担。对行业扶贫工作中责任落实不到位、资金使用不规范、执纪问责不严格、工作作风不扎实等突出问题，及时进行通报批评、监督问责。	2020 年底	局脱贫攻坚办、城乡基础设施建设科、工程科	张现营、王培一	徐炳哲、韩刚



		<p>4. 扩大政策宣传,强化精准指导。深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记扶贫开发战略思想,加大政策宣传力度,让农村危房改造、易地扶贫搬迁工程质量监管等政策到村入户,适时召开农村危房改造工作新闻发布会,发放告知书、明白卡,不断提高基层工作人员政策水平和群众知晓度。加强对农村基层干部危房改造工作的技术指导,加大农村建筑工匠培训力度,组织专家对危房建设质量要求、验收标准和鉴定技术开展专业知识培训,为基层培养技术人员和业务骨干。</p>	2020 年底	城乡基础设施建设科、工程科	张现营、王培一	徐炳哲、韩刚
		<p>5. 严格考核奖惩,加强督促检查。完善督查工作机制,严格各项考核评估。成立由局领导带队的专项督促检查工作小组,整合督查活动和力量,减少督查频次,坚持暗访与明查相结合的方式,注重日常工作评价,提高科学性、针对性和指导性。对发现的问题督促责任单位及时整改,对弄虚作假、干扰考核造成严重后果的,实行一票否决并予追责。</p>	2020 年底	局脱贫攻坚办、城乡基础设施建设科、工程科	张现营、王培一	徐炳哲、韩刚
		<p>6. 巩固脱贫成果,构建长效机制。坚持现行标准,既不降低标准,也不吊高胃口。加强农村危房改造动态管理,完善建档立卡,加强与其他单位间数据信息共享,实时监控和调度脱贫攻坚工作。严格危房改造标准和实施程序,防止弄虚作假、数字脱贫,确保脱贫真贫、真脱贫。根据形势变化,完善政策体系,保持政策连续性、稳定性。</p>	2020 年底	城乡基础设施建设科	张现营	徐炳哲